



**ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ
„АВТОМОБИЛНА АДМИНИСТРАЦИЯ“**



ISO 9001:2015

Certificate No: BG/0469Q/0430

ул. „Ген. Й. В. Гурко“ № 5, София – 1000
avto_a@rta.government.bg
www.rta.government.bg

кратък номер: *4222
тел.: (+359 2) 930 88 40
факс: (+359 2) 988 54 95

Reg. № 53-03-15/.../..... 2020 г. ^{16/20.03}

УТВЪРЖДАВАМ:
ДАТА:

На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
във връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС) 2016/679

ДО
Г-Н БОЙКО РАНОВСКИ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР
НА ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ
„АВТОМОБИЛНА АДМИНИСТРАЦИЯ“

ДОКЛАД

по чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), във връзка с чл. 106, ал. 1 от ЗОП, за приключване на работата на комисията по разглеждане и оценка на получените оферти в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Отпечатване и доставка на документите, необходими за осъществяване на дейността на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, осигуряване на персонализирането и отчета на документите при периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства и осигуряване на тестовите за теоретичните изпити, провеждани от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, тяхното персонализиране и проверка“.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН РАНОВСКИ,

Със Заповед № РД-10-1/07.02.2020 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ (ИААА), изменена със Заповед № РД-10-2/05.03.2020 г., е определена комисия за разглеждане и оценяване на получените оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка на основание чл. 18, ал. 1, т. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) с предмет: „Отпечатване и доставка на документите, необходими за осъществяване на дейността на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, осигуряване на персонализирането и отчета на документите при периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства и осигуряване на тестовите за теоретичните изпити, провеждани от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, тяхното персонализиране и проверка“, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:	Име и длъжност:
1.	Дамян Войновски – заместник изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“;
ЧЛЕНОВЕ:	
2.	Красимир Илиев – външен експерт, включен по списъка по чл. 229, ал. 1, т. 17 от ЗОП, уникален номер ВЕ-1128, имащ квалификация в съответствие с предмета на поръчката;
3.	Даниела Миленкова – главен експерт в дирекция „Финансово-счетоводно обслужване и управление на собствеността“;
4.	Христина Гоцова – старши експерт в отдел „Обществени поръчки и управление на проекти“ (ОПУП), дирекция „Правно-нормативно обслужване, обществени поръчки и управление на проекти“ (ПНООПУП);
5.	Цветелина Пълва – юрисконсулт в отдел „Обществени поръчки и управление на проекти“, дирекция „Правно-нормативно обслужване, обществени поръчки и управление на проекти“.

I. Кратко описание на работния процес

Работата на комисията премина в съответствие с чл. 51-54 и чл. 56, ал. 1 от ППЗОП, във връзка с чл. 103 и чл. 104, ал. 1, ал. 4 и ал. 5 от ЗОП.

Председателят и всички членове на комисията подписаха декларации съгласно чл. 103, ал. 2 от ЗОП и чл. 51, ал. 13 от ППЗОП.

Комисията работи в периода 07.02.2020 г. – 20.03.2020 г., като извършените действия са отразени в приложените протоколи.

II. Участник в процедурата

В посочения в раздел IV, т. 2.2 от обявлението за обществена поръчка срок за получаване на оферти за участие в поръчката, а именно 17:30 часа на 05.02.2020 г. (вкл.) в деловодството на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ е представена 1 (една) оферта за участие в процедурата. Офертата е представена от участника „Демакс“ АД. Същата е регистрирана с № 53-03-15/6/05.02.2020 г. в 16:56 ч. в деловодната система на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“.

III. Действия, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на офертата

1. На 07.02.2020 г. от 14:00 ч. в сградата на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ в гр. София, ул. „Ген. Й. В. Гурко“ № 5 започна работата на комисията, назначена с цитираната по-горе заповед.

Преди да пристъпят към разглеждане на подадената оферта председателят и всички членове на комисията подписаха декларации, съгласно чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 51, ал. 13 от ППЗОП.

На заседанието на комисията за отварянето на офертите не се яви представител на участника в обществената поръчка.

Съгласно чл. 54, ал. 3 от ППЗОП председателят отвори постъпилата оферта, като оповести нейното съдържание и провери за наличието на отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Трима от членовете на комисията подписаха плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ и техническото предложение на участника.

В периода 07 февруари – 05 март 2020 г. комисията пристъпи към разглеждане на представените документи относно съответствието на участника с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Участникът „Демакс“ АД е представил:

а) Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) в електронен формат за „Демакс“ АД и за четирите си подизпълнители – „Демакс – Холограми“ АД, „Демакс Ди Пи АИ“ АД, „СкимПрот“ ООД и „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД, попълнени и подписани с електронен подпис от лицата, по чл. 54, ал. 2 от ЗОП, съответно – чл. 40, ал. 1 от ППЗОП за всяко едно от дружествата;

б) Опис на документите, съдържащи се в опаковката за участие в откритата процедура;

с) Декларации със съгласие по чл. 66, ал. 1 от ЗОП от „Демакс – Холограми“ АД, „Демакс Ди Пи АИ“ АД, „СкимПрот“ ООД и „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД за участие в обществена поръчка като подизпълнители на „Демакс“ АД.

- дейностите, които ще изпълни „Демакс – Холограми“ АД са: изработване на холографски продукти, апликиране на холографски продукти като защитен елемент по заявки на Изпълнителя, наричани за краткост „холограми“. Дял на участие: 18%;

- дейностите, които ще изпълни „Демакс Ди Пи АИ“ АД са: дигитално отпечатване на продукти и образци; осигуряване на възможност за проверка на отпечатаните тестове, използвани при провеждането от Възложителя на теоретични изпити за придобиване на правоспособност на управление на моторни превозни средства, за персонализиране на тестовете, нанасянето на резултатите в протоколите за проведени теоретични изпити и предаването им към Възложителя, съгласно изискванията на Възложителя, посочени в техническата спецификация, като осигурява и необходимите за това технически средства и инфраструктура, както и тяхната поддръжка. Дял на участие: 9%;

- дейностите, които ще изпълни „СкимПрот“ ООД са: изграждане и поддръжка на информационни системи. Дял на участие: 11%;

- дейностите, които ще изпълни „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД са: поддръжка на техническите средства и инфраструктура, необходими за осигуряването на възможност за отчет на отпечатаните, раздадените и изразходваните документи във връзка с периодичните технически прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства, за персонализирането на издаваните удостоверения за техническата изправност на ППС, за регистрирането на данните от прегледите и за предаването им към Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, съгласно изискванията на Възложителя. Дял на участие: 16%.

Във връзка с представените документи относно съответствието на участника с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, комисията констатира следното:

❖ За представения еЕЕДОП от „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД комисията констатира следното:

1. В част II „Информация за икономическия оператор“, А) „Информация за икономическия оператор“, в точка б) „Посочете другите икономически оператори, които участват заедно в процедурата за възлагане на обществена поръчка“, участникът е посочил като четвърти подизпълнител себе си - „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД.

2. В част IV „Критерии за подбор“, раздел В) „Технически и професионални способности“, на въпроса „За поръчки за доставки: Сертификати от институции по контрол на качеството: Икономическият оператор може ли да представи изискваните сертификати, изготвени от официално признати институции или агенции по контрол на качеството, доказващи съответствието на продуктите, които могат да бъдат ясно

идентифицирани чрез позоваване на технически спецификации или стандарти, посочени в обявлението или в документацията за обществената поръчка?“, участникът е отговорил с „Не“. Участникът не е спазил изискването да обоснове отговора си: „Ако „не“, обяснете защо и посочете какви други доказателства могат да бъдат представени:“.

Във връзка с направената констатация и на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, комисията изисква участникът да представи на комисията нов еЕЕДОП и/или други документи, които да съдържат променена или допълнена информация. Допълнително представена информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти за участие.

2. На 16.03.2020 г. комисията на основание чл. 54, ал. 12 от ППЗОП разглежда допълнително представените документи относно съответствието на участника „Демакс“ АД, подизпълнител „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

В тази връзка комисията констатира, че на 05.03.2020 г. Протокол № 1 от работата на комисията е изпратен до участника по електронен път, същият е публикуван в „Профила на купувача“ на Възложителя, като на 06.03.2020 г. е потвърдено получаването на протокола от участника.

До изтичане на срока от 5 (пет) работни дни от получаването на Протокол № 1 от работата на комисията (чл. 54, ал. 9 от ППЗОП), участникът е предоставил на комисията допълнителни документи с рег. № 53-03-15/11/11.03.2020 г.

Участникът „Демакс“ АД е представил:

✓ Нов еЕЕДОП на „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД – подизпълнител.

От първоначално и допълнително представените документи комисията констатира следното:

❖ За участника „Демакс“ АД, подизпълнител „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД:

1. В Протокол № 1 е направена констатация, че в Част II „Информация за икономическия оператор“, А) „Информация за икономическия оператор“, в точка б) „Посочете другите икономически оператори, които участват заедно в процедурата за възлагане на обществена поръчка“, участникът е посочил като четвърти подизпълнител себе си - „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД.

1.1. В представените допълнителни документи от участника е приложен нов ЕЕДОП на „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД, в който е направена корекция на Част II „Информация за икономическия оператор“, А) „Информация за икономическия оператор“, в точка б) „Посочете другите икономически оператори, които участват заедно в процедурата за възлагане на обществена поръчка“, като участникът е посочил като четвърти подизпълнител "Демакс - Холограми" АД.

2. В Протокол № 1 е направена констатация, че в Част IV „Критерии за подбор“, раздел В) „Технически и професионални способности“, на въпроса „За поръчки за доставки: Сертификати от институции по контрол на качеството: Икономическият оператор може ли да представи изискваните сертификати, изготвени от официално признати институции или агенции по контрол на качеството, доказващи съответствието на продуктите, които могат да бъдат ясно идентифицирани чрез позоваване на технически спецификации или стандарти, посочени в обявлението или в документацията за обществената поръчка?“, участникът е отговорил с „Не“. Участникът не е спазил изискването да обоснове отговора си: „Ако „не“, обяснете защо и посочете какви други доказателства могат да бъдат представени:“

2.1. В представените допълнителни документи от участника е приложен нов ЕЕДОП на „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД, в който е направена корекция на Част IV „Критерии за подбор“, раздел В) „Технически и професионални способности“, на въпроса „За поръчки за доставки: Сертификати от институции по контрол на качеството: Икономическият оператор може ли да представи изискваните сертификати, изготвени от

официално признати институции или агенции по контрол на качеството, доказващи съответствието на продуктите, които могат да бъдат ясно идентифицирани чрез позоваване на технически спецификации или стандарти, посочени в обявлението или в документацията за обществената поръчка?“, участникът е отговорил с „Не“ и е обяснил защо: „Съобразно вида и дела на дейностите, които ще бъдат извършвани от Инфосистемс Интернешънъл ЕАД, не се налага представянето на такъв сертификат. Той ще бъде предоставен от участника "Демакс" АД или от други подизпълнители“.

След разглеждане и проверка на горецитираните документи от страна на комисията, същата приема, че участникът „Демакс“ АД отговаря на изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Комисията единодушно реши да допусне до етап разглеждане на техническото предложение на участника.

На основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП комисията пристъпи към разглеждане на документите, съдържащи се в техническото предложение на участника „Демакс“ АД, като направи следните констатации:

1. От гледна точка на технологичното оборудване, техническите средства за контрол и квалификацията и опита на персонала на участника, комисията установи, че „Демакс“ АД отговаря на изискванията за изготвяне на документите на Възложителя с най-високо полиграфично качество и степен на персонализация и с най-висококачествена холограмна защита.

2. От направения анализ на мострите на документите и защитените елементи, приложени в документацията на участника комисията установи, че:

2.1. Материалите за изработване на холографски стикери, самото изпълнение на холографските стикери с многослойна структура и нано елементи с най-висока резолюция и елементи на защита срещу оптично и механично копиране на холограмните стикери, напълно съответстват на техническата спецификация на Възложителя. Това заключение се отнася и за изискванията към материалите за изработване на холограмите за топъл печат и всички други материали, като различните нива на защита са доказуеми със средства за контрол на три нива: визуален контрол, контрол с преносими средства и експертен контрол.

2.2. Изработените висококачествени холографски стикери са основа и на различните знаци за периодичен контрол за техническата изправност на моторните превозни средства, заедно с отпечатани други многоцветни графични елементи на защита, в това число такива с UV-светещ защитен цвят.

В различните документи има и чисто графична защита с Микротекст на подходящи места от документа, отпечатан с висока резолюция и невидим с просто око.

2.3. Документите, от представените мостри са отпечатани на подходящи хартии за офсет печат и химизирани хартии, с холограмни защиты, там където се изисква и отговарят на изискванията на Възложителя за качество на печата, персонализация и защита.

Направените заключения се отнасят за всички мостри, общо 7 на брой, описанието на останалите документи в техническото предложение на участника също съответстват на изискванията на Възложителя.

3. Оценка на техническо предложение

Критерият за оценка на офертите е икономически най-изгодна оферта (чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП – оптимално съотношение качество/цена)

Класирането се извършва на база получената от всяка оферта „Комплексна оценка“, като сбор от оценките по определените в Методиката за оценка показатели.

Тъй като участникът, подал оферта по обществена поръчка е само „Демакс“ АД, неговите предложения за отделните показатели за оценка ще бъдат взети като „Минимален предложен усреднен срок“ при изчисляването на оценката.

1. Срок за отпечатване и доставка на документите и холографските продукти, след получаване на заявка от Възложителя – усреднен. Относителната тежест в общата комплексна оценка – 5 %.

$$\frac{10,2}{10,2} \times 100 = 100 \text{ т.} - \text{Относителна тежест в общата комплексна оценка общо 5 т.}$$

2. Срок за отпечатване и доставка на документи с холографска защита (до 5% от общото годишно количество) след получаване на заявка от Възложителя при извънредни и спешни за Възложителя случаи. Относителна тежест в общата комплексна оценка – 5%.

$$\frac{2}{2} \times 100 = 100 \text{ т.} - \text{Относителна тежест в общата комплексна оценка общо 5 т.}$$

3. Срок за създаване на матрица оригинал на холографските продукти, включително при промяна на дизайна на холографските продукти, след утвърждаване на дизайн от страна на Възложителя. Относителна тежест в общата комплексна оценка – 10 %.

$$\frac{6}{6} \times 100 = 100 \text{ т.} - \text{Относителна тежест в общата комплексна оценка общо 10 т.}$$

4. Срок за започване на отчитането на отпечатаните документи за извършените периодични прегледи за техническа изправност на ИПС след подписването на договора и срок за започване на проверката на отпечатаните тестове, използвани при провеждането на теоретичните изпити след подписването на договора – усреднен. Относителна тежест в общата комплексна оценка – 30%.

$$\frac{1}{1} \times 100 = 100 \text{ т.} - \text{Относителна тежест в общата комплексна оценка общо 30 т.}$$

5. Качество на полиграфическата изработка на документите. Относителна тежест в общата комплексна оценка – 10 %.

- Качество на печат – над 150 линии на см. – 25 точки;

- Качество на изпълнението на защитите:

- а) UV флуоресциращи мастила, термохромно мастило – видимост с УВ лампа и цялостна невидимост при дневна светлина – 15 точки;

- б) Микро изображение – текст – микро текст по-малък или равен на 1 пункт – 15 точки

Броят на точките, получен по критерий „качество на изпълнението на защитите“ е:

$$25 + (15 + 15) = 55 \text{ т.} - \text{Относителна тежест в общата комплексна оценка общо 5,5 т.}$$

Комплексната оценка от първи до пети показател на участника „Демакс“ АД, се изчислява по следната формула:

$$K = m.1 \times 5\% + m.2 \times 5\% + m.3 \times 10\% + m.4 \times 30\% + m.5 \times 10\%$$

$$K = 5 + 5 + 10 + 30 + 5,5$$

$K = 55,5 \text{ т.}$

След разглеждане на техническото предложение и мострите на участника, комисията приема, че същите са в съответствие с изискванията на Възложителя, посочени в документацията за участие в обществената поръчка.

Комисията реши отварянето на ценовата оферта да се извърши на 19.03.2020 г. от 11:00 часа в сградата на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, намираща се в гр. София, ул. Ген. Й. В. Гурко № 5, за което участникът ще бъде уведомен чрез съобщение в „Профил на купувача“ на Възложителя, в съответствие с чл. 57, ал. 3 от ППЗОП.

IV. Отваряне, оповестяване и разглеждане на ценовото предложение на допуснатия участник в процедурата

На 19.03.2020 г. от 11:00 часа в гр. София ул. Ген. Й. В. Гурко № 5 в сградата на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ се проведе публично заседание на основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП с оглед отваряне на ценовото предложение на участника в обществената поръчка с предмет: „Отпечатване и доставка на документите, необходими за осъществяване на дейността на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, осигуряване на персонализирането и отчета на документите при периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства и осигуряване на тестовите за теоретичните изпити, провеждани от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, тяхното персонализиране и проверка“

На заседанието на комисията за отварянето на офертите не се яви представител на участника в обществената поръчка.

Председателят на комисията обяви резултата от оценяването на офертата по останалите показатели от първи до пети включително:

Комплексната оценка от първи до пети показател на участника „Демакс“ АД, се изчислява по следната формула:

$$K = m.1 \times 5\% + m.2 \times 5\% + m.3 \times 10\% + m.4 \times 30\% + m.5 \times 10\%$$

$$K = 5 + 5 + 10 + 30 + 5,5$$

$$K = 55,5 \text{ т.}$$

След което, комисията отвори ценовото предложение на участника и го оповести.

„Демакс“ АД е представил следното ценово предложение:

Общата цена за цялостното изпълнение на поръчката е 5 897,142,50 (пет милиона осемстотин деветдесет и седем хиляди сто четиридесет и два лева и петдесет стотинки) лева без ДДС или

Общата цена за цялостното изпълнение на поръчката е 7 076 571 (седем милиона седемдесет и шест хиляди петстотин седемдесет и един) лева с включен ДДС.

След описаните по-горе действия приключи публичната част от заседанието на комисията.

Комисията на закрито заседание установи, че ценовото предложение на участника съответства на приложения към документацията на обществената поръчка Образец № 4.

Комисията извърши оценка на предложението на участника по финансовия показател:

6. Финансов показател. Относителна тежест в общата комплексна оценка – 40%.

$$\frac{5\,897\,142,50}{5\,897\,142,50} \times 100 = 100 \text{ т.} - 40 \text{ т.}$$

Комплексната оценка за всички показатели на участника „Демакс“ АД, се изчислява по следната формула:

$$K = m.1 \times 5\% + m.2 \times 5\% + m.3 \times 10\% + m.4 \times 30\% + m.5 \times 10\% + m.6 \times 40\%$$

$$K = 5 + 5 + 10 + 30 + 5,5 + 40$$

Комплексната оценка на участника „Демакс“ АД е 95,5 т.

V. Предложение за сключване на договор с класирания участник.

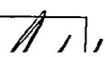
С оглед на това, че участникът, допуснат до отваряне на ценовото предложение е само един, не се извърши класиране на офертите.

Комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществената поръчка с предмет: **„Отпечатване и доставка на документите, необходими за осъществяване на дейността на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, осигуряване на персонализирането и отчета на документите при периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства и осигуряване на тестове за теоретичните изпити, провеждани от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, тяхното персонализиране и проверка“** участникът „Демакс“ АД и да подпише с него договор за изпълнение на поръчката.

На основание чл. 60, ал. 2 от ППЗОП към настоящия доклад се прилагат всички документи, изготвени в хода на работа на комисията, а именно:

- Протокол № 1 от 05.03.2020 г. от работата на комисията;
- Протокол № 2 от 16.03.2020 г. от работата на комисията;
- Протокол № 3 от 19.03.2020 г. от работата на комисията.

Настоящият доклад се състави и подписа от всички членове на комисията на 20.03.2020 г., във връзка с чл. 103, ал. 3 от ЗОП и се предаде на Възложителя за утвърждаване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:	Име и длъжност	Дата	Подпис
1.	Дамян Войновски – заместник изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“;	20.03.2020 г.	
ЧЛЕНОВЕ:			
2.	Красимир Илиев – външен експерт, включен по списъка по чл. 229, ал. 1, т. 17 от ЗОП, уникален номер ВЕ-1128, имащ квалификация в съответствие с предмета на поръчката;	20.03.2020 г.	
3.	Даниела Миленкова – главен експерт в дирекция „Финансово-счетоводно обслужване и управление на собствеността“;	20.03.2020 г.	
4.	Христина Гоцова – старши експерт в отдел ОПУП, дирекция ПНООПУП;	20.03.2020 г.	
5.	Цветелина Пълова – юрисконсулт в отдел ОПУП, дирекция ПНООПУП	20.03.2020 г.	

На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
във връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС) 2016/679