



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА

ПРОТОКОЛ № 1

от работата на комисия, назначена със Заповед № РД-14-94/04.12.2018 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за разглеждане и оценяване на постъпилите оферти за участие в обществена поръчка с предмет: „Надграждане на поддържаните от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ регистри и бази данни. Изграждане на нов модел на контролната дейност, основан на оценка на риска“

На 04.12.2018 г. в 14:00 часа в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията се събра комисията, назначена с посочената заповед, в състав:

Председател:

1. **Дамян Войновски** – заместник изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“

и членове:

2. **Васил Палавров** – началник на отдел „Административнонаказателна дейност“, Главна дирекция „Автомобилна инспекция“, ИААА;

3. **Нели Мицева** – главен специалист в отдел „Правен“, дирекция „Административно-правно обслужване“, ИААА;

4. **Христинка Иванова** – главен експерт в отдел „Технически прегледи и одобряване на ППС“, дирекция „ППС и водачи“, ИААА;

5. **Станко Иванов** – началник на отдел „Правоспособност и професионална компетентност“, дирекция „ППС и водачи“, ИААА;

6. **Бисер Петров** – държавен експерт в отдел „Международни правни норми“, в дирекция „Правна“, МТИТС;

7. **Йоанна Иванова** – главен експерт в отдел „Обществени поръчки“, в дирекция „Стопански дейности и управление на собствеността“, МТИТС;

8. **Даниела Пешева** – държавен експерт в отдел „Политика в информационното общество“, в дирекция „Информационни технологии“, МТИТС;

9. **Васил Невенов** – главен експерт в отдел „Бюджет“, дирекция „Финанси“, МТИТС.

До изтичане на обявения срок за подаване на оферти за участие, в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията постъпи 1 (една) оферта. Председателят на комисията получи офертата с приемо-предавателен протокол, съгласно чл. 48, ал. 6 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), съдържащ списък със следното съдържание:

№	Входящ номер	Дата и час на подаване	Участник
1.	32-01-819	22.11.2018 г. 14:49 ч.	„Демакс Ди Пи Ай“ АД

Няма оферти, постъпили след крайния срок.

Председателят и всички членове на комисията подписаха декларации съгласно чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 51, ал. 13 от ППЗОП.

На заседанието присъства упълномощен представител на „Демакс Ди Пи Ай“ АД – Бориан Айков. Представителят на участника се вписа в подготвен от комисията списък на присъстващите лица при отваряне на офертите.

Съгласно чл. 54, ал. 3 от ППЗОП комисията премина към отваряне на постъпилата оферта, като оповести нейното съдържание и провери за наличието на отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Трима от членовете на комисията подписаха плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ и техническото предложение на участника.

След описаните по-горе действия приключи публичната част от заседанието на комисията.

В периода 5 – 14 декември 2018 г. комисията пристъпи към разглеждане на представените документи относно съответствието на участника с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Участникът „Демакс Ди Пи Ай“ АД е представил:

1. Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) в електронен формат за „Демакс Ди Пи Ай“ АД и за подизпълнителя си - „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД, попълнени и подписани с електронен подпис от лицата, по чл. 54, ал. 2 от ЗОП, съответно – 40, ал. 1 от ППЗОП за всеки от двамата;
2. Списъци на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 и чл. 55, ал. 3 от ЗОП, на основание чл. 44, ал. 1 от ППЗОП за „Демакс Ди Пи Ай“ АД и „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД;
3. Декларация по чл. 66, ал. 1 от ЗОП за доказателство за поетите от подизпълнителя задължения. С декларацията „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД декларира съгласието си да участва като подизпълнител на „Демакс Ди Пи Ай“ АД в обществената поръчка и че дейностите, които ще изпълни са: услуга, включваща разработка и внедряване на уеб базирана информационна система, с използване на система за управление на база данни. Дял на участие 19,63 %.
4. Копие на Сертификати:
 - EN/ ISO 9001:2015 за „Демакс Ди Пи Ай“ АД и за „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД;
 - ISO/IEC 20000-1:2011 за „Демакс Ди Пи Ай“ АД и за „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД;
 - ISO/IEC 27001:2011 за „Демакс Ди Пи Ай“ АД и за „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД.

Във връзка с представените документи относно съответствието на участника с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, комисията констатира, следното:

А. За представения еЕЕДОП за „Демакс Ди Пи Ай“ АД, комисията констатира следното:

1. В Част II „Информация за икономическия оператор“, Раздел А „Информация за икономическия оператор“ на въпроса „Икономическият оператор участва ли в процедурата за възлагане на обществената поръчка заедно с други икономически оператори?“ участникът е отговорил с „ДА“. В следствие на положителния отговор еЕЕДОП дава възможността да се попълнят и следните полета след това:

- буква а) „Посочете ролята на икономическия оператор в групата“, където участникът е попълнил „Участник“;
- буква б) „Посочете другите икономически оператори, които участват заедно в процедурата за възлагане на обществената поръчка:“ участникът е попълнил следния текст: „Подизпълнител - Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД дял в изпълнението 19.63%; вид на дейността: услуга, включваща разработка и внедряване на уеб базирана информационна система с използване на система за управление на база данни“;
- участникът е попълнил и раздел Б „Информация за представителите на икономическия оператор #1, #2, #3, #4“.

В документацията за обществената поръчка, в Раздел IV. „Указания за подготовка на офертата“, т. 4 „Указание за подготовка на ЕЕДОП в електронен вид“ в подточка 4.4. е посочено че „Когато участникът е решил, че ще използва подизпълнители, той попълва Част II, Раздел Г „Информация за подизпълнители, чийто капацитет икономическият оператор няма да използва“ от еЕЕДОП“

От попълненото в еЕЕДОП се установява, че участникът ще използва подизпълнител, а от списъка на постъпилите оферти се установява, че „Демакс Ди Пи Ай“ АД няма да участва в процедурата за възлагане на обществената поръчка заедно с други икономически оператори, т.е. не е в обединение. Съгласно направената констатация, на цитираният по-горе въпрос, участникът следва да отговори с „НЕ“ в следствие, на което не следва да бъде попълнени отговорите на въпросите, на букви а) и б), и раздел Б „Информация за представителите на икономическия оператор #1, #2, #3, #4“.

2. В Част II „Информация за икономическия оператор“, Раздел В „Информация относно използването на капацитета на други субекти“ на въпроса „Икономическият оператор ще използва ли капацитета на други субекти, за да изпълни критериите за подбор, посочени в част IV, и критериите и правилата (ако има такива), посочени в част V по-долу?“ участникът е отговорил с „ДА“.

В документацията за обществената поръчка, в Раздел IV. „Указания за подготовка на офертата“, т. 4 „Указание за подготовка на ЕЕДОП в електронен вид“ в подточка 4.3. е посочено че „Когато участникът е посочил, че ще използва капацитета на трети лица за доказване на съответствието с критериите за подбор, той попълва Част II, Раздел В „Информация относно използването на капацитета на други субекти“ от еЕЕДОП, като за всяко от тези лица се представя отделен еЕЕДОП и ако е приложимо, съответното изискване от Част IV, в който се посочва информацията, изисквана съгласно раздели А и Б от Част II и от Част III“.

Представени са еЕЕДОП-и само за „Демакс Ди Пи Ай“ АД (участник в процедурата) и за „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД (подизпълнител на участника).

От представените и попълнени документи, не става ясно дали участникът ще използва капацитета на трети лица.

Във връзка с направената констатация в случай, че участникът:

✓ няма да използва капацитета на трети лица, следва да отговори с „НЕ“ на горе цитирания документи.

✓ ще ползва капацитета на трети лица, следва да ги посочи, като за всяко от тези лица следва да представи отделен еЕЕДОП и ако е приложимо, съответното изискване от Част IV, в който се посочва информацията, изисквана съгласно раздели А и Б от Част II и от Част III.

3. В Част II „Информация за икономическия оператор“, Раздел Г „Информация за подизпълнители, чийто капацитет икономическият оператор няма да използва“ на въпроса „Икономическият оператор възнамерява ли да възложи на трети страни изпълнението на част от поръчката?“ участникът е отговорил с „НЕ“.

В същото време, както е описано в т. 1 участникът в Част II, Раздел А от еЕЕДОП е декларирал ще се използва подизпълнител за изпълнението на обществената поръчка.

В документацията за обществената поръчка, в Раздел IV. „Указания за подготовка на офертата“, т. 4 „Указание за подготовка на ЕЕДОП в електронен вид“ в подточка 4.4. е посочено че „Когато участникът е решил, че ще използва подизпълнители, той попълва Част II, Раздел Г „Информация за подизпълнители, чийто капацитет икономическият оператор няма да използва“ от еЕЕДОП“

Във връзка с направената констатация следва участникът да отговори с „ДА“ на цитираният по-горе въпрос в следствие с изискването на възложителя в документацията.

4. В Част IV „Критерии за подбор“, Раздел В „Технически и професионални способности“, „За поръчки за услуги: извършени услуги от конкретен вид“ участникът е декларирал изпълнението на следните договори:

4.1.Описание:

Услуга по дигитално отпечатване на продукти и образци; осигуряване на възможност за проверка на отпечатаните тестове, използвани при провеждането от възложителя на теоретични изпити за придобиване на правоспособност на управление на моторни превозни средства, за персонализиране на тестовите, нанасянето на резултатите в протоколите за проведени теоретични изпити и предаването им към ИААА – като ПОДИЗПЪЛНИТЕЛ на „Демакс“ АД по Договори за отпечатване и доставка на документите, необходими за осъществяване на дейността на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, осигуряване на персонализирането и отчета на документите за периодичните прегледи на техническата изправност на пътните превозни средства и осигуряване на тестовите за теоретичните изпити, провеждани от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, тяхното персонализиране и проверка, което представлява услуга, включваща разработка и внедряване на уеб базирана информационна система, с използване на система за управление на бази данни и поддържаща работа с квалифицирани електронни подписи за 2 000 (две хиляди) регистрирани потребители Договор № РД-32-5/10.06.2016 г. Договор № РД-30-47/13.06.2011 г.

Сума: 2668152 BGN; Начална дата: 22-11-2015; Крайна дата: 22-11-2018; Получатели: Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“

4.2.Описание:

Услуга за изготвяне на предпечат и електронно одобрение/подписване на бюлетините за гласуване в изборите за общински съветници и кметове/ президент и вицепрезидент на републиката/ народни представители/ частични избори, чрез система за реализация на изискванията за процесите на предпечат, утвърждаване и печат на изборни бюлетини, като ПОДИЗПЪЛНИТЕЛ „Печатница на Българска народна банка“ АД, което представлява услуга включваща разработка и внедряване на уеб базирана информационна система, с използване на система за управление на бази данни и поддържаща работа с квалифицирани електронни подписи 4 000 (четири хиляди) регистрирани потребители Договор № МС-134/28.09.2015 г.

Договор № МС-140/09.10.2015 г. Договор № 01-003222/29.09.2015 г. Договор № 01-000794/19.02.2016 г. Договор № 01-03615/14.10.2016г. Договор № 01-000760/06.03.2017 г.

Сума: 1853605 BGN; **Начална дата:** 22-11-2015; **Крайна дата:** 22-11-2018;
Получатели: Администрация на Министерски съвет, Централна изборителна комиссия,
Печатница на Българска народна банка

4.3.Описание

Изработка, инсталация, първоначално изпитване и въвеждане в експлоатация на система за приоритетно преминаване на автомобили със специален режим на движение през кръстовища, което представлява услуга включваща изграждане на виртуализирана сървърна инфраструктура Договор от 21.10.2016 г.

Сума: 274109 BGN; **Начална дата:** 22-11-2015; **Крайна дата:** 22-11-2018; **Получатели:** ДЗЗД „Консорциум Ю ТИ АЙ Груп – Иновативни трафик системи“

Видно от регистъра на обществените поръчки на Агенцията за обществените поръчки договорите описани в подточка 4.2., а именно Договор № МС-134/28.09.2015 г. и Договор № МС-140/09.10.2015 г. не попада в три годишния период посочен в документацията на Възложителя (http://www.aop.bg/case2.php?mode=show_doc&doc_id=702330&newver=2 и http://www.aop.bg/case2.php?mode=show_doc&doc_id=702300&newver=2).

От информацията посочена в еЕЕДОП-а относно изпълнението договори на участника (посочени в подточка 4.1. и 4. 2 в настоящия протокол) не става ясно дали изискването за „информационна система, с използване на система за управление на бази данни и поддържаща работа с квалифицирани електронни подписи за минимум 5 000 (пет хиляди) регистрирани потребители“ е изпълнено с един от посочените договори или участникът сумира регистрирани потребители по всички цитирани договори. От представената информация комисията не установява по категоричен начин, че участникът е изпълнил „информационна система, с използване на система за управление на бази данни и поддържаща работа с квалифицирани електронни подписи за минимум 5 000 (пет хиляди) регистрирани потребители“.

В документацията за обществената поръчка, в Раздел III „Критерии за подбор. Изисквания и указания“ т. 3.1. През последните три години, считано от датата на подаване на офертата участникът трябва да е изпълнил успешно дейности с предмет и обем, както следва:

- най-малко една услуга, включваща разработка и внедряване на уеб базирана информационна система, с използване на система за управление на бази данни и поддържаща работа с квалифицирани електронни подписи за минимум 5 000 (пет хиляди) регистрирани потребители и

- най-малко една услуга за изграждане на виртуализирана сървърна инфраструктура.

С посочените по-горе извършени услуги участникът не покрива изискването на Възложителя да е изпълнил най-малко услуга, включваща разработка и внедряване на уеб базирана информационна система, с използване на система за управление на бази данни и поддържаща работа с квалифицирани електронни подписи за **минимум 5 000 (пет хиляди)** регистрирани потребители.

Във връзка с направената констатация участникът следва да представи допълнителна информация в посочения раздел от ЕЕДОП, покриваща изискването на Възложителя за услуга, включваща разработка и внедряване на уеб базирана информационна система, с използване на система за управление на бази данни и поддържаща работа с квалифицирани електронни подписи за **минимум 5 000 (пет хиляди)** регистрирани потребители.

5. В Част IV „Критерии за подбор“, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качество и стандарти за екологично управление“ на въпроса „Икономическият оператор ще може ли да представи сертификати, изготвени от независими органи и доказващи, че икономическият оператор отговаря на стандартите за осигуряване на качество, включително тези за достъпност за хора с увреждания?“ участникът е отговорил с „ДА“. Във същото време участникът е представил валидни сертификати, както следва:

а) БДС EN ISO 9001:2015 за управление на качеството с обхват дигитален печат и обработка на бизнес кореспонденция. Реализация на IT решения за управление на бизнес процеси. Търговия с полиграфически материали;

б) БДС EN ISO/IEC 27001:2013 с обхват: Информационна сигурност на процесите на дигитален печат и обработка на бизнес кореспонденция. Реализация на IT решения за управление на бизнес процеси, осъществявани в офисите на организацията на адреси: ул. „Абагар“ 16, 1138 София, България; бул. „Цариградско шосе“ 117, 1784 София, България; в съответствие с Декларация за приложимост, версия 3.

в) БДС EN ISO 20000-1:2011 с обхват: Система за управление на ИТ услугите на Демакс Ди Пи Ай АД, която поддържа услуги за реализация на ИТ решения за управление на бизнес процеси и цифров печат от базата на компанията в София, България.

В документацията за обществената поръчка, в Раздел III „Критерии за подбор. Изисквания и указания“ са заложили критерии, както следва:

„т. 3.2. Участникът трябва да прилага система за управление на качеството, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 9001 или еквивалентен, с обхват: разработване, внедряване и поддръжка на софтуерни продукти и информационни системи.....“

т. 3.3. Участникът трябва да прилага система за управление на ИТ услуги, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 20000-1 или еквивалентен, с обхват предоставяне на услуги по разработване и поддръжка на софтуерни продукти, приложения, хардуерна инфраструктура, комуникационни и информационни системи за външни клиенти.....“

т. 3.4. Участникът трябва да прилага система за управление на информационна сигурност, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 27001 или еквивалентен, с обхват предоставяне на услуги по разработване и поддръжка на софтуерни продукти, приложения, хардуерна инфраструктура, комуникационни и информационни системи за външни клиенти.....“

При сравнението между представените от участника сертификати БДС EN ISO/IEC 27001:2013 и БДС EN ISO 20000-1:2011 с изискваните от Възложителя в документацията сертификати е видно, че в обхвата на сертификатите на участника БДС EN ISO/IEC 27001:2013 и БДС EN ISO 20000-1:2011 не е включено изискването на Възложителя за приложимост на стандарта по отношение на „външни клиенти“.

За стандарта БДС EN ISO/IEC 27001:2013 е приложен сертификат с обхват „реализация на ИТ решения за управление на бизнес процеси, осъществявани в офисите на организацията на адреси: ул. „Абагар“ 16, 1138 София, България; бул. „Цариградско шосе“ 117, 1784 София“, а за сертификат БДС EN ISO 20000-1:2011 е посочен обхват „система за управление на ИТ услугите на Демакс Ди Пи Ай АД, която поддържа услуги за реализация на ИТ решения за управление на бизнес процеси и цифров печат от базата на компанията в София, България“.

Във връзка с направената констатация и на основание чл. 54, ал. 13 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки комисията (ППЗОП) изисква участникът да представи допълнителна информация, от която да е видно, че представените сертификати БДС

EN ISO/IEC 27001:2013 и БДС EN ISO 20000-1:2011 покриват изискванията на Възложителя относно обхвата на стандарта, удостоверен с представените сертификати.

Б. За представения еЕЕДОП, за „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД, комисията констатира следното:

1. В Част II „Информация за икономическия оператор“, Раздел А „Информация за икономическия оператор“ на въпроса „Икономическият оператор участва ли в процедурата за възлагане на обществената поръчка заедно с други икономически оператори?“ участникът е отговорил с „ДА“. В следствие на положителния отговор еЕЕДОП дава възможността да се попълнят и следните полета след това:

- буква а) „Посочете ролята на икономическия оператор в групата“, където е попълнено „подизпълнител на „Демакс Ди Пи Ай“ АД“;
- буква б) „Посочете другите икономически оператори, които участват заедно в процедурата за възлагане на обществената поръчка:“ е попълнен следния текст: „„Демакс Ди Пи Ай“ АД“;
- участникът е попълнил и раздел Б „Информация за представителите на икономическия оператор #1, #2, #3, #4, #5“.

В документацията за обществената поръчка, в Раздел IV. „Указания за подготовка на офертата“, т. 4 „Указание за подготовка на ЕЕДОП в електронен вид“ в подточка 4.4. е посочено че „Когато участникът е решил, че ще използва подизпълнители, той попълва Част II, Раздел Г „Информация за подизпълнители, чийто капацитет икономическият оператор няма да използва“ от еЕЕДОП“

От попълненото в еЕЕДОП се установява, че „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД е подизпълнител на „Демакс Ди Пи Ай“ АД, т.е. икономическите оператори не са в обединение. Съгласно направената констатация, „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД следва да отговори с „НЕ“ на цитираният по-горе въпрос, в следствие, на което не следва да бъде попълнен отговорите на въпросите, на букви а) и б), и раздел Б „Информация за представителите на икономическия оператор #1, #2, #3, #4, #5“.

В документацията за обществената поръчка, в Раздел III „Критерии за подбор. Изисквания и указания“ са заложили критерии, както следва:

„т. 3.2. Участникът трябва да прилага система за управление на качеството, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 9001 или еквивалентен, с обхват: разработване, внедряване и поддръжка на софтуерни продукти и информационни системи.....“

т. 3.3. Участникът трябва да прилага система за управление на ИТ услуги, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 20000-1 или еквивалентен, с обхват предоставяне на услуги по разработване и поддръжка на софтуерни продукти, приложения, хардуерна инфраструктура, комуникационни и информационни системи за външни клиенти.....“

т. 3.4. Участникът трябва да прилага система за управление на информационна сигурност, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 27001 или еквивалентен, с обхват предоставяне на услуги по разработване и поддръжка на софтуерни продукти, приложения, хардуерна инфраструктура, комуникационни и информационни системи за външни клиенти.....“

При сравнението между представените за подизпълнителя сертификати за стандарт БДС EN ISO/IEC 27001:2013 и БДС EN ISO 20000-1:2011 с изискваните от Възложителя в документацията стандарти е видно, че в обхвата на стандарта, удостоверен със сертификатите

на участника за БДС EN ISO/IEC 27001:2013 и БДС EN ISO 20000-1:2011 не е включено изискването на Възложителя за приложимост по отношение на „външни клиенти“.

Във връзка с направената констатация и на основание чл. 54, ал. 13 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки комисията (ППЗОП) изисква участникът да представи допълнителна информация, от която да е видно, че представените сертификати БДС EN ISO/IEC 27001:2013 и БДС EN ISO 20000-1:2011 за подизпълнителя „Инфосистемс интернешънъл“ ЕАД покриват изискванията на Възложителя относно обхвата на стандарта, за който са издадени сертификатите.

На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП в срок от 5 (пет) работни дни от получаването на настоящия протокол и във връзка с констатирано в Раздел А и Б от настоящия протокол несъответствие или липса на информация, участникът може да представи на комисията нови ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително представена информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти за участие.

На основание чл. 54, ал. 13 от ППЗОП участникът да представи допълнителна информация в срок от 5 (пет) работни дни, от която да е видно, че представените сертификати БДС EN ISO/IEC 27001:2013 и БДС EN ISO 20000-1:2011 за изпълнителя и за подизпълнителя покриват изискванията на Възложителя относно обхвата на стандарта.

Описаните по-горе документи се подават в деловодството на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, гр. София, ул. „Дякон Игнатий“ № 11 в работно време от 9:00 до 17:30 г.

Председател:

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП

Дамян Войновски

членове:

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП Васил Палавров

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП Нели Мицева

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП Христинка Иванова

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП Станко Иванов

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП Бисер Петров

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП Йоанна Иванова

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП Даниела Пешева

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛП Васил Невенов